



## Mujeres y jóvenes continúan en desventaja en el empleo

Estudios recientes del Banco Mundial, reiteran que en El Salvador, al menos 7 de cada 10 trabajadores jóvenes y mujeres, tienen un trabajo informal. El empleo vulnerable está más generalizado entre las mujeres que entre los hombres (43.5% frente a 28.2%).

En consecuencia, el empleo informal han aumentado desde principios de la década de 2000, particularmente para las mujeres jóvenes. La proporción de empleos informales aumentó en aproximadamente 7 por ciento para las mujeres de 15–24 y un 5 por ciento para las de 25–29 años.

El Salvador tiene una de las tasas más altas de NINI (jóvenes que no están en Educación, Empleo o Capacitación), dentro de este grupo, el 33.9% son mujeres entre 15 a 24 años, mientras que en los hombres este porcentaje equivale al 12.4%. Dicha condición prevalece mayoritariamente en jóvenes de hogares con ingresos más bajos y con mayor proporción en el área rural, con respecto a las zonas urbanas.

**Cuadro 2. Población de 15 a 24 y 15 a 29 años que no estudia ni trabaja (NINI) El Salvador, años 2019 a 2022.**

Grupo de edad	2022	2021	2020	2019
Población de 15 a 24 años	252,765	296.987	299.167	344,507
Población de 15 a 29 años	402,850	452.114	459.138	497,699

Elaboración propia con datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHMP), 2022. BCR.

Estos elementos demuestran la necesidad de impulsar medidas eficaces para promover el empleo en las mujeres jóvenes, para ello es necesario promover la capacitación en áreas no tradicionales con mayores oportunidades de ingresos, retrasar los embarazos y uniones tempranas, promover la corresponsabilidad en las tareas de cuidado de niñez y personas dependientes, para equilibrar estas tareas, socialmente asignadas a las mujeres.



Con el apoyo de:



Esta publicación cuenta con el apoyo de Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo, Gobierno Vasco y Fondo Centroamericano de Mujeres, pero su contenido es responsabilidad exclusiva de ORMUSA, en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de las agencias donantes.

## Población de 15 a 29 años que no estudia ni trabaja de 2019- 2022

El término nini es un neologismo procedente de la expresión “ni estudia ni trabaja”, que se escribe en una sola palabra. En su significado original, se utilizaba para referirse a jóvenes que por decisión propia ni estudiaban ni trabajaban, pero actualmente también se emplea para referirse a las personas que ya han finalizado sus estudios y no encuentran trabajo por falta de oportunidades laborales. Pero en la realidad, oculta la exclusión laboral y las brechas desfavorables que enfrentan un buen porcentaje de adolescentes y mujeres jóvenes.

Para el año 2022, la EHPM<sup>1</sup>, registró a nivel nacional, 402,850 personas de 15 a 29 años no estudian ni trabajan. En términos porcentuales representan el 24.7%. Desagregado por sexo, el porcentaje de la población femenina en esta categoría es de 36.6%, mientras que para la población masculina es del 11.6%, registrando una brecha de 25.0 puntos porcentuales.

En el grupo de 15 a 24 años, son 252,765 personas que no estudian, ni trabajan. En términos porcentuales equivalen al 23.5% de la población en ese rango de edad. En el área rural este porcentaje fue del 29.4% y del 19.3% en el área urbana, lo que muestra que la mayor cantidad de esta población se encuentra en el área rural.

Al desagregar los datos por sexo, los resultados indican que esta condición es mayor entre las mujeres, el 33.9% de adolescentes y mujeres jóvenes entre 15 y 24 años son clasificadas en la categoría de NINI, mientras que en los hombres este por-

Cuadro 1. El Salvador. Población de 15 a 24 y 15 a 29 años que no estudia ni trabaja, años 2019 a 2022.				
NINIS El Salvador Población de 15 a 24 años				
Sexo/año	2022	2021	2020	2019
Mujeres	33.9%	37.4%	35.6%	37.5%
Hombres	12.4%	14.1%	14.5%	14.1%
Población de 15 a 29 años				
Sexo/año	2022	2021	2020	2019
Mujeres	36.6%	39.5%	39.4%	39.7%
Hombres	11.6%	13.1%	13.9%	13.0%

Elaboración propia con datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHMP), diferentes años.

Cuadro 2. Población de 15 a 24 y 15 a 29 años que no estudia ni trabaja (NINI) El Salvador, años 2019 a 2022.				
Grupo de edad	2022	2021	2020	2019
Población de 15 a 24 años	252,765	296,987	299,167	344,507
Población de 15 a 29 años	402,850	452,114	459,138	497,699

centaje es del 12.4%. Dicha condición prevalece mayoritariamente en jóvenes que pertenecen a hogares con ingresos más bajos.

Al analizar los datos en el período 2019-2022, el cuadro 1 muestra una significativa disminución de la población que no estudia ni trabaja, equivalente a 91,742 personas menos o el 27% del total, del grupo de 15 a 24 años. De igual forma, en el grupo de 15 a 29, se refleja una reducción del 19% o 94.849 personas.

Los datos desagregado por sexo, año y grupo de edad, muestran que también en el caso de las mujeres, hay una leve disminución en 2022.

1. Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples EHMP, 2022, BCR.

Esta condición de las mujeres las coloca en mayor desventaja, según América Romualdo, de la Concertación Feminista Prudencia Ayala. En esta situación, puede incidir la discriminación por bajos estudios, pero también todo tipo de violencia, principalmente violencia económica, violencia intrafamiliar y de pareja, ya que por no tener un ingreso económico, tienen mayor riesgo de verse sometidas o subordinadas a la pareja.

### Rubros donde se emplean las mujeres

La EHPM 2022 muestra que las cuatro ramas de actividad económica que concentran la mayor parte de población trabajadora son: comercio, hoteles y restaurantes (31.3%), industria manufacturera (14.6%), agricultura y ganadería (14.3%), y construcción (7.9%).

Asimismo, revela la diferencia en la distribución de la población ocupada según el sexo; en el caso de las mujeres se emplean principalmente en las ramas de comercio, hoteles y restaurantes (44.4%), industria manufacturera (16.5%), en servicios domésticos (12.0%); servicios comunales, sociales y de salud (9.0%) y mientras que los hombres se emplean principalmente en las ramas de comercio, hoteles y restaurantes (21.8%), Agricultura y ganadería (21.5%), Construcción (13.3%) e Industria manufacturera (13.2%)<sup>2</sup>.

El Banco Mundial<sup>3</sup> reitera que las mujeres y jóvenes no han experimentado mejoras significativas en sus resultados del mercado laboral en la última década, es más han aumentado su participación en el sector informal. En este rubro se colocan los extremos, las mujeres más jóvenes y las de mayor edad.

Casi el 80 por ciento de las mujeres y las personas de 15–24 años tienen un trabajo informal. En contraste, la proporción de hombres de 25–49 años con un trabajo informal es casi 20 puntos porcentuales menor. Esta tendencia es ligeramente diferente cuando se observan características como la educación y la región donde vive esta población.

Las mujeres y personas jóvenes tienen alrededor del 9 por ciento y un 17 por ciento más de probabilidades de tener trabajos informales que los hombres y trabajadores de edad productiva con características similares. También las mujeres mayores de 50 años, tienen mayor incidencia de trabajo informal en El Salvador. Ocho de cada 10 mujeres de 50–64 años no cotizan a la seguridad social. Esto puede aumentar considerablemente el riesgo de pobreza en la vejez a medida que se acerca la edad de jubilación<sup>4</sup>.

Adicionalmente, al tener mayor participación en actividades productivas no remuneradas o no formales, la mayor parte de las mujeres también carecen de ingresos, cobertura y beneficios de la seguridad social. En consecuencia, tienen menos posibilidades de contar con un fondo de jubilación.

### Desigualdades en la cobertura de seguridad social y salud

Según el documento Mujer y Mercado Laboral 2021, Acceso de las mujeres a la seguridad social en El Salvador<sup>5</sup>, elaborado por ORMUSA, el sistema de salud administrado por el ISSS reporta que, en promedio, para el año 2021 del total de personas cotizantes la proporción de mujeres es de 39.93 %.

2. Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples EHMP, 2022

3. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/986781603959124528/pdf/Understanding-Challenges-for-More-and-Better-Jobs-in-El-Salvador-An-Integrated-Approach.pdf>

4. Idem

5. <https://observatoriolaboral.ormusa.org/mujer-mercado-laboral-2021/>

Por tanto la cobertura en función de la población económica activa (PEA) para las mujeres es inferior a la cobertura para la población en general. Para 2021, la cobertura de salud de las mujeres trabajadoras fue de 29.24 % de la PEA, mientras que a nivel general este promedio es de 30.15 %

De acuerdo con la EHPM de 2021, solo el 34 % de las mujeres ocupadas están afiliadas o cubiertas por algún sistema de seguridad social, para los hombres este porcentaje es del 34.9 %.

La diferencia es mínima, lo que indica el déficit de empleo digno y altos niveles de personas que trabajan en la informalidad en El Salvador.

### Personas cotizantes al régimen de pensiones privado

Estar afiliado a una Administradora del Fondo de Pensiones (AFP), es una referencia de tener un empleo remunerado o haberlo tenido en algún momento. Situación imposible de alcanzar para muchas personas, especialmente mujeres jóvenes del área rural y departamentos del interior del país, como Chalatenango, Cabañas, San Vicente, Morazán, por mencionar algunos.

El cuadro 3 muestra la cantidad de personas afiliadas por departamento, siendo San Salvador, La Libertad y Santa Ana, los departamentos que concentran mayor cantidad de personas afiliadas, según los datos registrados según el domicilio, en ocasiones, es el mismo del trabajo.

Según la Superintendencia del Sistema Financiero<sup>6</sup> al 31 de marzo de 2023, la población afiliada en AFP Confía y AFP Crecer, de 10 a 34 años es de 1,773,674. Con una mayoría en los hombres, 902,076, frente a las mujeres 871,598.

Sistema de pensiones, afiliados por departamento de domicilio y AFP (al 31 de marzo de 2023). Fuente: Sistema de pensiones			
Departamento	AFP CONFIA	AFP CRECER	TOTAL
Ahuachapán	94,363	88990	183,353
Santa Ana	142,283	170033	312,316
Sonsonate	168,337	114683	283,020
Chalatenango	32,930	49066	81,996
La Libertad	215,763	249197	464,960
San Salvador	451,828	636989	1,088,817
Cuscatlán	60,409	78495	138,904
La Paz	83,073	102306	185,379
Cabañas	29,999	40033	70,032
San Vicente	35,273	44415	79,688
Usulután	74,548	108786	183,334
San Miguel	102,082	148690	250,772
Morazán	41,354	54160	95,514
La Unión	53,411	56181	109,592
Total	1,585,653	1,942,024	3,527,677

Elaboración propia con datos de <https://ssf.gob.sv/estadisticas/>

Sistema de pensiones, afiliados AFP Confía y Crecer, desagregados por rangos de edad y género. (Al 31 de marzo de 2023)			
Rango de edad	Femenino	Masculino	Total
De 10 a 14 años	6,413	8,262	14,675
De 15 a 19 años	69,998	72,413	142,411
De 20 a 24 años	228,248	236,783	465,031
De 25 a 29 años	297,119	305,531	602,650
De 30 a 34 años	269,820	279,087	548,907
Total	871,598	902,076	1,773,674

Como se ha señalado antes, los roles y prejuicios de género llevan a los hombres y a las mujeres a trabajar en dinámicas diferentes, que termina excluyendo a las mujeres de una participación igualitaria en el mercado laboral.

Las labores domésticas y del cuidado que se asumen como responsabilidad exclusiva de las mujeres, limitan el tiempo y participación de estas en actividades productivas remuneradas, lo que las pone en desventaja en relación con los hombres. Ante condiciones de trabajo desiguales y excluyentes para las mujeres, el acceso a la seguridad social es aún más difícil, como muestran las estadísticas.

6. <https://ssf.gob.sv/estadisticas/>

Población en Edad de Trabajar y Población Económicamente Activa (EHPM, 2022)				
Rango edad	PET		PEA	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
16- 19	7.4%	9.1%	3.3%	5.4%
20- 24	11.7%	13.0%	11.8%	13.4%
25- 29	11.5%	11.6%	14.1%	13.3%
30- 34	9.8%	10.2%	12.9%	12.2%
35-39	8.6%	8.9%	11.6%	10.6%
40- 44	8.9%	8.8%	11.6%	10.2%
45- 49	8.1%	7.9%	10.4%	9.3%
50- 54	7.7%	6.8%	8.7%	7.8%
55- 59	6.6%	5.9%	6.4%	6.3%
60- 64	5.3%	5.1%	4.2%	4.9%
65- 69	4.3%	3.9%	2.4%	2.9%
70 y más	10.1%	8.7%	2.6%	3.8%
<b>Total</b>	<b>45.00%</b>	<b>55.0%</b>	<b>42.1%</b>	<b>57.9%</b>

Total de personas trabajadoras cotizantes al ISSS a enero 2023: 962,575

Cobertura al 32% de la población económicamente activa.

40% mujeres, 60% hombres

Informe de Coyuntura del ISSS, de marzo 2023



Elaboración propia con datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHMP), 2022. BCR.

### Jóvenes y Empleo, Población en Edad de Trabajar y Población Económicamente Activa

La Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, EHMP 2022, indica que la Población en Edad de Trabajar (PET), representa el 75.5% de la población total de El Salvador. Es decir, las personas de 16 años y más, que de acuerdo a la realidad socioeconómica del país están aptas para incorporarse a las actividades productivas son, aproximadamente, 75 por cada 100 personas.

Los datos desagregados por sexo muestran que el 55.0% de la PET son mujeres y el 45.0% son hombres. Al analizar la PET por grupos de edad se observa que el 50.8% se encuentra en el rango de 16 a 39 años, mientras que las personas entre 40 y 59 años representan el 30.4% de la PET; las personas de 60 años y más representan el 18.8%. Esta distribución es similar en hombres y mujeres.

### Población Económicamente Activa

Al analizar a la Población Económicamente Activa (PEA), por rangos de edad el 54.4% se encuentra en el rango de 16 a 39 años; las personas de 40 a 59 años representan el 35.1% de la PEA, mientras que las personas de 60 años y más representan el 10.6%. **El mayor porcentaje de mujeres económicamente activas tienen entre 25 a 29 años (14.1%).** En el caso de los hombres económicamente activos el mayor porcentaje se agrupa en las edades de 20 a 24 años (13.4%).

Al analizar los datos desagregados por sexo, el porcentaje de mujeres de 20 a 29 años en edad de trabajar es bastante alto, similar al

grupo que se encuentra en la Población Económicamente Activa; sin embargo no todas logran emplearse o tener ingresos como se constata al analizar las estadísticas de inactividad laboral.

La tasa global de participación en la población de 16 a 24 años es de 52.8%, en el grupo de 25 a 59 años la tasa es de 74.6% y en las personas mayores de 60 años es de 35.3%. Estos datos reflejan de alguna manera, las dificultades que enfrentan para emplearse las personas de 16 a 24 años.

La tasa de inactividad se refiere a la población que, siendo parte de la PET, no está trabajando ni buscando activamente un trabajo. Por lo tanto, se clasifica como Población Económicamente Inactiva (PEI). Se estima que, a nivel nacional un 37.3% de la población se encontraba en esa condición en 2022, observándose mayor incidencia en el área rural con un 39.1%. Mientras que, en el área urbana la tasa de inactividad es de 36.2%.

Esta situación es más frecuente entre las mujeres que entre los hombres, registrando tasas de inactividad del 52.0% y 19.2 % respectivamente.

Desde 2010, la población en edad de trabajar aumentó en más de 92 000 personas al año, pero la economía solo creó anualmente un poco más de 15 000 puestos de trabajo formales, principalmente en los sectores de servicios, en los que un 80% de los nuevos puestos de trabajo son informales<sup>7</sup>.

### **Empleo para las mujeres jóvenes, un reto de país**

El documento “Diagnóstico y retos de la inclusión social y laboral de las y los jóvenes”, elaborado por la CEPAL, presentan algunas recomendaciones para impulsar el empleo principalmente en las mujeres y jóvenes, por ejemplo:

- ⇒ Implementar políticas productivas y laborales para impulsar la inserción laboral, en especial de mujeres y jóvenes.
- ⇒ Ampliar los programas de fomento el empleo.
- ⇒ Desarrollar programas de capacitación, con énfasis en los que promueven la inclusión digital.
- ⇒ Promover programas de financiamiento para emprendimiento de mujeres y jóvenes, ya que en este rubro se concentra más el empleo femenino y el juvenil.
- ⇒ Extender y profundizar los programas de apoyo a las micro y pequeñas empresas
- ⇒ Potenciar la economía del cuidado, basados en el principio de corresponsabilidad entre hombres y mujeres, y entre el Estado, el mercado y las familias, entre otros<sup>8</sup>

7. <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/a0fca7cc-es/index.html?itemId=/content/component/a0fca7cc-es>

8. Diagnóstico y retos de la inclusión social y laboral de las y los jóvenes. Taller de Especialistas: Los retos de la inclusión laboral juvenil para una recuperación transformadora, elaborado por la CEPAL